



СТРАТЕГИЯ ВОВЛЕЧЕНИЯ НПО БЕЛАРУСИ, КАЗАХСТАНА И КЫРГЫЗСТАНА В ВЫПОЛНЕНИЕ СПМРХВ

Подготовлена в рамках проекта «Усиление потенциала организаций гражданского общества для реализации СПМРХВ на национальном и региональном уровнях в регионе ВЕКЦА» при финансовой поддержке Трастового фонда Программы быстрого старта СПМРХВ

Беларусь, Казахстан, Кыргызстан
2011

СОДЕРЖАНИЕ

Введение в стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ)

ГЛАВА 1. Стратегия вовлечения НПО Беларуси, Казахстана и Кыргызстана в выполнение СПМРХВ

Введение

Проблемы в области обеспечения химической безопасности 8

Решение проблем в краткосрочный период с 2012 по 2013 гг.....

Решение проблем в долгосрочный период с 2012 по 2020 гг... ..

Повышение потенциала организаций гражданского общества для эффективного участия в проектах по обеспечению химической безопасности.....

Содействие принятию политических решений на национальном и региональном уровнях.....

Содействие организационному развитию НПО и других организаций гражданского общества

ГЛАВА 2. Проектные предложения эффективного участия НПО Беларуси, Казахстана и Кыргызстана в выполнении СПМРХВ

Информация для контактов

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Результаты исследования оценки потенциала, состояния и тенденций развития информационных ресурсов и существующих потребностей НПО по осуществлению СПМРХВ ...

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Список ссылок на сайты

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Глоссарий.....

ВВЕДЕНИЕ

Введение в стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПРМХВ)

По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), состояние окружающей природной среды влияет на каждого человека, внося в среднем 25–30% «вклада» в его здоровье. Из многих сотен тысяч органических соединений, около 60 тысяч постоянно влияют на живые организмы, в том числе, и на человека.

Глобальное производство, торговля и использование химикатов растут быстрыми темпами и это особенно серьезно сказывается на развивающихся странах и странах с переходной экономикой, где недостаточно развита или практически отсутствует система контроля и регулирования химических веществ. Осознание этого факта заставило страны поставить вопрос о начале глобального процесса избавления от загрязнений.

Серьезным шагом стало вступление в силу трех международных химических конвенций: Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением; Роттердамской *конвенции* о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле; Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях.

Эти международные конвенции, а также Международный кодекс поведения в области распределения и использования пестицидов (Кодекс ФАО) и другие программы по регулированию химических веществ создали основу обеспечения химической безопасности. Однако каждое из этих соглашений имеет ограниченный охват, и все вместе они не решают весь широкий спектр вопросов химической безопасности, с которыми сталкиваются страны. Это привело к необходимости создания более последовательной и всеобъемлющей глобальной программы — Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПРМХВ).

В 2002 году в Йоханнесбурге прошел Всемирный саммит по устойчивому развитию (ВСУР), на котором главы государств приняли План выполнения решений ВСУР. Этот план включал раздел по рациональному регулированию химических веществ и, в частности, призывал правительства разработать Стратегический подход к международному регулированию химических веществ.

В 2006 году в Дубаи, на первой Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ-1), министры окружающей среды, здравоохранения, делегаты из более чем 100 стран одобрили новую глобальную политику и стратегию, получившие название **Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ)**. Цель Стратегического подхода — «достичь обоснованного регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла с тем, чтобы к 2020 году химикаты использовались и производились так, чтобы приводить к минимизации существенного отрицательного воздействия на здоровье людей и окружающую среду».

СПМРХВ не является юридически обязательным документом, но представляет собой глобальное добровольное политическое обязательство правительств и других заинтересованных сторон для достижения «Цели 2020 года». Стратегический подход к международному регулированию химических веществ включает **Дубайскую декларацию о международном регулировании химических веществ, Общепрограммную стратегию, а также Глобальный план действий (ГПД)**. Последний является руководящим документом, в котором перечислены виды деятельности для обеспечения обоснованного регулирования химических веществ в странах. В осуществлении перечисленных в ГПД видах деятельности могут принимать участие различные заинтересованные группы, включая организации гражданского общества. ГПД содержит 36 направлений работы по выполнению СПМРХВ. Каждое направление определяет специфические виды деятельности (вместе с перечнем исполнителей, целей, временных рамок, индикаторов прогресса и аспектов выполнения). В целом, матрица ГПД включает 273 вида деятельности для осуществления СПМРХВ.

Для оказания помощи странам в реализации Глобального плана действий СПМРХВ в 2006 году была создана Программа быстрого старта, которая включает новый Тростовый фонд, а также многосторонние, двусторонние и другие формы сотрудничества. Поддержка Тростового фонда может быть оказана проектам с общей суммой финансирования от \$50 000 и до \$250 000.

С мая 2006 по февраль 2011 года Тростовым фондом было получено 315 проектных предложений, из которых 143 проекта получили поддержку на предоставление полного финансирования (на общую сумму \$30 млн. 183 тыс. 598 долларов США). Проекты выполняются 128 местными и федеральными органами государственной власти и 15 НПО в 95 странах.

Организации гражданского общества активно участвуют в проведении кампаний в поддержку осуществления международных соглашений в области обеспечения химической безопасности. Начиная с 2004 года, организации-члены Международной сети по ликвидации СОЗ (IPEN) выполнили более 300 проектов в 65 развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Сеть IPEN, ко-

торая в настоящее время насчитывает более 700 организаций-членов, создала 8 региональных центров, которые осуществляют координирующую и информационно-просветительскую функции, помогая неправительственным организациям получать финансирование и выполнять конкретные проекты в странах.

Например, только в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) за период с 2004 по 2011 годы было выполнено более 80 проектов по обеспечению химической безопасности. НПО стран ВЕКЦА принимают участие в разработке, обновлении и реализации Национальных планов выполнения Стокгольмской конвенции с целью постепенного отказа и запрета на производство и применение стойких органических загрязнителей. Некоторые НПО участвуют в первичной инвентаризации запасов запрещенных и устаревших пестицидов. Результатом этой работы стало выявление дополнительных объемов опасных химикатов, которые ранее не были включены в официальные национальные инвентаризации. В странах ВЕКЦА силами НПО были проведены проекты по выявлению неучтенных запасов ПХБ, анализу уровня загрязнения продуктов питания остаточными количествами пестицидов (СОЗ) — таких как, например, ДДТ и линдан. НПО стран ВЕКЦА ведут большую работу по биомониторингу загрязнения токсичными химическими веществами организма человека и окружающей среды. Результаты этих проектов широко распространяются среди заинтересованной общественности и государственных структур.

По инициативе НПО в Волгограде был создан регистр выбросов и переноса загрязнителей, который позволил получить данные о выбросах хлора, фторорганических соединений, ртути, фенола, свинца, винилхлорида и других токсичных химикатов. Интерпретация полученных данных дала возможность вскрыть нарушения в ежегодной отчетности предприятий по отходам первого и второго классов опасности. Опыт НПО Волгограда был в дальнейшем распространен на Казахстан, где силами НПО республики создан пилотный РВПЗ Восточно-Казахстанской области.

Представители НПО ВЕКЦА активно участвуют в подготовке национальных нормативно-правовых и законодательных документов в области обеспечения химической безопасности, предоставляют комментарии к новым техническим регламентам, включая технические регламенты, разрабатываемые в рамках Евразийского экономического сообщества. Таким образом, работа НПО ВЕКЦА серьезно влияет на формирование экологической политики в регионе.

Силами НПО ВЕКЦА постоянно выполняются образовательные и информационные проекты в области химической безопасности и выполнения Глобального плана действий СПМРХВ. В первую очередь, эти проекты направлены на повышение потенциала общественности в разных странах региона для участия в деятельности по решению проблем воздействия токсичных химических веществ на здоровье и окружающую среду.

Осуществляется также распространение информации о конкретных действиях, предпринимаемых правительствами, НПО и предприятиями для снижения риска такого воздействия. Проводятся семинары с участием общественных организаций, местных органов власти, экспертов в области здравоохранения и оценки воздействия химикатов на здоровье людей. Эти семинары направлены на укрепление партнерства и сотрудничества между заинтересованными сторонами для более эффективного решения проблем, связанных с химической безопасностью, на местном, национальном и региональном уровнях.

По результатам информационных и образовательных проектов готовятся рекомендации для правительств, бизнес-структур и НПО с целью обеспечения химической безопасности в регионе стран ВЕКЦА, повышения эффективности выполнения СПМРХВ и других международных соглашений. Эти рекомендации широко распространяются среди всех заинтересованных групп общества; некоторые их положения включаются в национальные законодательства.

Одним из таких информационно-просветительских проектов стал проект, выполненный НПО Беларуси, Казахстана и Кыргызстана по усилению потенциала организаций гражданского общества для реализации СПМРХВ на национальном и региональном уровнях в регионе ВЕКЦА. Проект был профинансирован в рамках Программы быстрого старта СПМРХВ и выполнялся в сотрудничестве и при координации ЮНИТАР (Учебный и научно-исследовательский институт ООН).

В ходе проекта во всех трех странах было проведено исследование, посвященное анализу состояния и тенденций развития информационных ресурсов в области химической безопасности и потребностей представителей гражданского общества в получении информации о воздействии химических веществ на здоровье и состояние окружающей среды. Исследование позволило определить потребности гражданского общества в повышении осведомленности и усилении потенциала для реализации СПМРХВ на национальном и региональном уровнях. Благодаря проведенному исследованию, выявлены механизмы распространения информации, разработаны рекомендации для развития наиболее эффективных информационных каналов для повышения осведомленности и продвижения СПМРХВ.

Одним из результатов проекта стала разработка **«Стратегии вовлечения НПО Беларуси, Казахстана и Кыргызстана в выполнение СПМРХВ».** Авторы надеются, что Стратегия станет полезным инструментом, который НПО и другие заинтересованные стороны смогут использовать в деятельности, направленной на продвижение целей СПМРХВ, осуществление регионального и глобального партнерства для достижения химической безопасности. ■

1

СТРАТЕГИЯ ВОВЛЕЧЕНИЯ НПО БЕЛАРУСИ, КАЗАХСТАНА И КЫРГЫЗСТАНА В ВЫПОЛНЕНИЕ СПМРХВ

Введение

Разработка **Стратегии вовлечения НПО Беларуси, Казахстана и Кыргызстана в выполнение СПМРХВ** — главная часть проекта «Усиление потенциала организаций гражданского общества для реализации СПМРХВ на национальном и региональном уровнях в регионе ВЕКЦА», выполненного в Беларуси, Казахстане и Кыргызстане. Стратегия основывается на подготовленном в 2009 году Региональном плане действий НПО стран ВЕКЦА для достижения будущего без токсичных веществ. Этот план был разработан Центром «Эко-Согласие» при участии более 50 НПО стран ВЕКЦА.

Для подготовки Регионального плана потребовалось проведение многочисленных мероприятий, направленных на установление **приоритетных проблем региона в рамках Глобального плана действий СПМРХВ**.

Эти проблемы включают:

- 1) необходимость снижения загрязнения окружающей среды пестицидами (включая предотвращение накопления запасов запрещенных и непригодных пестицидов);
- 2) управление отходами, включая электронные и электрические отходы;
- 3) инвентаризацию ПХБ;
- 4) загрязнение окружающей среды тяжелыми металлами;
- 5) наличие опасных химических веществ в товарах;
- 6) повышение уровня информированности и образования в области гигиены окружающей среды и т.д.

Виды деятельности для решения перечисленных выше проблем впоследствии были освещены в «Региональном плане действий НПО для региона ВЕКЦА» (см. информацию на сайте: www.ecoaccord.org). Участие в выполнении этих видов деятельности позволило общественным организациям лучше осознать проблемы, связанные с химическими загрязнениями в регионе, получить нуж-

ные знания и опыт для более эффективного сотрудничества и обмена информацией, инициировать новые проекты.

Целью настоящей стратегии является повышение эффективности участия представителей гражданского общества в работе по выполнению СПМРХВ в Беларуси, Казахстане и Кыргызстане.

Стратегия представляет собой **краткосрочную** (с 2012 по 2013 гг.) и **долгосрочную** (с 2012 по 2020 гг.) деятельность по расширению участия представителей гражданского общества (неправительственных экологических организаций; организаций, занимающихся вопросами охраны здоровья и социального благополучения населения; местных сообществ; объединений женщин, молодежи и инвалидов) в работе по выполнению СПМРХВ в трех странах.

Проблемы в области обеспечения химической безопасности и их решение

Проект «Усиление потенциала организаций гражданского общества для реализации СПМРХВ на национальном и региональном уровнях в регионе ВЕКЦА», выполненный в Беларуси, Казахстане и Кыргызстане, позволил проанализировать проблемы в области обеспечения химической безопасности и выбрать те из них, которые являются наиболее важными в трех странах-участницах проекта.

Несмотря на географические и политические различия, а также на различия в сфере регулирования химических веществ, к наиболее приоритетным проблемам представители НПО Беларуси, Казахстана и Кыргызстана отнесли следующие:

- ▶ отсутствие в странах единой системы сбора и предоставления информации о реализации СПМРХВ;
- ▶ слабое информационное взаимодействие государственных структур с представителями гражданского общества по вопросам участия в обеспечении химической безопасности на национальном и локальном уровнях;
- ▶ отсутствие единой национальной системы вовлечения гражданского общества в работу по обеспечению химической безопасности;
- ▶ слабый потенциал представителей гражданского общества для эффективного участия в реализации Глобального плана действий СПМРХВ.

Решение перечисленных проблем сталкивается с серьезными трудностями, а именно:

- Недостаток финансирования проектов в области обеспечения химической безопасности. Это проблема относится как к проектам государственных структур, так и к проектам организаций гражданского общества.

-
- Недостаточное понимание государственными структурами, бизнесом и гражданским обществом важности обеспечения химической безопасности. Причиной является их крайне низкий уровень осведомленности в вопросах рационального регулирования химических веществ.
 - Нежелание государственных и бизнес-структур налаживать сотрудничество с представителями гражданского общества при реализации проектов по обеспечению химической безопасности.

Для решения вышеперечисленных проблем предлагается в краткосрочной перспективе в период с 2012 по 2013 гг:

- сформировать Координационную группу (КГ) на базе существующих НПО, для осуществления связи с национальными координационными центрами по СПМРХВ и другими заинтересованными сторонами в трех странах.

Предполагается, что КГ будет выполнять функции структуры управления, инициировать подготовку региональных обзоров НПО, оценку ситуации в области химической безопасности и других проектов и инициатив. Эта деятельность, основанная на опыте реализации совместных проектов и международном опыте, будет способствовать созданию координационной инфраструктуры для установления связей между НПО трех стран и национальными координационными центрами по СПМРХВ, включая создание и поддержку работающего на национальных и русском языках электронного списка рассылки и контактной базы данных НПО.

В ближайшее время будет разработан План действий КГ, направления работы, схема координации, даты проведения скайп-конференций, совместных мероприятий и т.д.

Функции Координационной группы (КГ) включают:

- помощь НПО трех стран в определении, подготовке и реализации проектной деятельности по приоритетным направлениям стран;
- помощь НПО в создании планов, позиции и стратегий устойчивости;
- помощь НПО в привлечении поддержки, в которой они могут нуждаться для выполнения своей деятельности;
- оказание поддержки (при помощи электронных дискуссий, телеконференций, встреч) национальным информационным службам для обмена опытом между различными НПО, включая Программу по химической безопасности «Эко-Со-гласие», IPEN и другие координационные группы.

Действия КГ для улучшения коммуникаций, сотрудничества и распространения информации также могут включать:

- ▶ семинары по ключевым положениям международных химических соглашений (Стокгольмской, Базельской, Роттердамской конвенций, СПМРХВ);
- ▶ повышение квалификации НПО и других представителей гражданского общества по законодательным и правовым аспектам;
- ▶ создание в каждой стране информационно-ресурсных центров на базе существующих НПО — для информирования и повышения потенциала НПО и других организаций гражданского общества по выполнению СПМРХВ.

Задачи Координационной группы (КГ):

- ▶ налаживание межсекторального сотрудничества и партнерства с государственными, бизнес-структурами и НПО;
- ▶ повышение потенциала национальных информационных центров НПО по вопросам химической безопасности, которое может быть осуществлено посредством:
- ▶ предоставления информации по приоритетным проблемам (токсичные отходы, запасы устаревших и непригодных пестицидов, загрязнение ртутью);
- ▶ предоставления экспертной и консультационной поддержки;
- ▶ создание регионального информационного сайта по вопросам химической безопасности;
- ▶ разработка программы по повышению информированности и осведомленности населения о СПМРХВ, включающей пакет проектных предложений для доноров и конкретных действий по реализации такой программы;
- ▶ проведение широкомасштабных кампаний по вовлечению НПО в СПМРХВ;
- ▶ подготовка информации для распространения среди местного населения об опасности химических веществ и важности внедрения международной классификации химических веществ, включая систему маркировки и классификации химических веществ (СГС).

Возможные риски

Работа по созданию КГ и налаживанию эффективной работы потребует определенных финансовых ресурсов. Как показал опыт, усилия общественных организаций Беларуси, Казахстана и Кыргызстана (а в дальнейшем и КГ) по привлечению финансирования сопряжены с определенными трудностями. Попытки привлечь новые и дополнительные ресурсы для лучшего удовлетворения потребностей НПО стран будут сталкиваться с ограниченным числом

источников финансирования. Поэтому есть риск, что неправительственные организации из-за финансовых ограничений не смогут в полной мере реализовать свои планы действий.

Несмотря на то, что финансирование для реализации проектов крупного и среднего масштаба предоставляется, в основном, крупным НПО, участникам проекта рекомендуется приложить все усилия для поиска и привлечения источников финансирования.

Для решения приоритетных проблем в сфере регулирования химических веществ в трех странах предлагается в долгосрочной перспективе на период с 2012 по 2020 гг.:

- использовать международные соглашения и политические дискуссии для повышения эффективности действий на национальном уровне.

Активное участие НПО в политических дискуссиях в области химических веществ на национальном, региональном и международном уровнях позволит постоянно повышать уровень осведомленности о новых политических инициативах по приоритетным вопросам обеспечения химической безопасности; расширит контакты НПО с международными организациями, включая организации-доноры; будет способствовать налаживанию партнерских отношений с международными организациями и сетями НПО.

Действия

НПО Беларуси, Казахстана и Кыргызстана пришли к единому мнению о необходимости развития сотрудничества и осуществления партнерских инициатив для выполнения проектов в рамках существующих международных соглашений, а именно:

- снижение риска воздействия стойких органических загрязнителей на здоровье человека и состояние окружающей среды (Стокгольмская конвенция о СОЗ);
- внедрение наилучших доступных технологий для минимизации промышленных выбросов с целью их конечного устранения (Стокгольмская конвенция о СОЗ, СПМРХВ);
- реабилитация загрязненных территорий (Стокгольмская конвенция о СОЗ, СПМРХВ);
- опасные химикаты в товарах, включая продукты питания и товары для детей (вопрос, стоящий в повестке дня СПМРХВ);

- опасные вещества в жизненном цикле электрического и электронного оборудования (вопрос, стоящий в повестке дня СПМРХВ);
- свинец в красках (вопрос, стоящий в повестке дня СПМРХВ);
- минимизация риска воздействия асбеста на здоровье (Роттердамская конвенция);
- минимизация использования высокотоксичных пестицидов (Роттердамская конвенция);
- снижение загрязнения окружающей среды ртутью (новое международное юридически обязательное соглашение по ртути — в процессе разработки);
- распространение информации о воздействии токсичных веществ на здоровье человека и окружающую среду (СПМРХВ, Стокгольмская конвенция о СОЗ, Роттердамская конвенция).

Возможные риски

Стокгольмская конвенция

В Беларуси, Казахстане и Кыргызстане существует Программа малых грантов ГЭФ. Но не во всех странах НПО могут рассчитывать на финансирование проектов по решению проблем СОЗ в рамках этой программы.

В Казахстане ПМГ/ГЭФ не поддерживает финансирование проектов, связанных с СОЗ и другими проблемами химической безопасности.

Доступ к финансированию в рамках Программы малых грантов ГЭФ, для работы в области СОЗ, затруднен и для НПО Беларуси и Кыргызстана, что может существенным образом отразиться на проектах НПО по решению приоритетных проблем этих стран.

СПМРХВ

Хотя правительства стран-доноров и признают, что надлежащее регулирование химических веществ важно для устойчивого развития и сокращения бедности (как это отмечается в тексте СПМРХВ), на эти цели выделено очень ограниченное финансирование. Кроме того, проекты от НПО финансируются по остаточному принципу. Приоритет отдается проектам государственных структур.

Программа быстрого старта заканчивает свою работу в 2012 году. Ситуация с финансированием проектов по СПМРХВ после окончания срока действия данной программы остается неясной.

Для многих НПО небольшое доступное финансирование в рамках IPEP (Международный проект по ликвидации СОЗ) и ISIP (Международный проект по выполнению СПМРХВ) стало единственной возможностью для реализации в странах проектов, связанных с СПМРХВ.

Повышение потенциала организаций гражданского общества для эффективного участия в проектах по обеспечению химической безопасности

В целом, отдельные НПО Беларуси, Казахстана и Кыргызстана достаточно хорошо подготовлены и образованы; в то же время, они нуждаются в повышении своей квалификации по правовым и законодательным аспектам, им нужно больше научной информации по токсичным веществам, их источникам и воздействию на здоровье человека и окружающую среду. Все НПО нуждаются в дополнительной информации об альтернативных безопасных технологиях, международных процессах в области химической безопасности.

НПО сошлись во мнении, что они также нуждаются в технической и научной поддержке, чтобы более эффективно участвовать в решении проблем, связанных с токсичными отходами, ртутными загрязнениями и пестицидами. Для реализации проектов, направленных на решение проблем, связанных с новыми СОЗ в рамках Стокгольмской конвенции, а также другими токсичными веществами, необходимы технические знания. Для успеха деятельности НПО, включая проведение акций и кампаний, крайне важна экспертная поддержка. Кроме того, НПО хотели бы повысить свой потенциал в вопросах управления химическими веществами.

Действия

Для повышения потенциала организаций гражданского общества в решении проблем химической безопасности необходимо:

- ▶ Проведение образовательных семинаров по ключевым положениям СПМРХВ, Стокгольмской, Базельской и Роттердамской конвенций. Учитывая приоритетные вопросы, отмеченные НПО, участвовавшими в исследовании, такие семинары должны уделять основное внимание информации о пестицидах (включая вопросы обращения с запасами устаревших пестицидов); токсичных отходах; ртутном загрязнении; воздействии вредных веществ на окружающую среду и здоровье (включая здоровье детей); альтернативных технологиях обращения с отходами, опасных химических веществах в потребительских товарах и продуктах питания и т.д.
- ▶ Проведение обучающих семинаров по следующим темам: воздействие опасных химических веществ на здоровье человека, снижение риска химического загрязнения, законодательство Европейского Союза/международное законодательство по химической безопасности, международные примеры положительной роли НПО в управлении химическими веществами и др.

- ▶ Подготовка и распространение информационных материалов на национальных и русском языках, включая брошюры, плакаты, телевизионную социальную рекламу и др.
- ▶ Укрепление информационных сетей по вопросам обмена и предоставления информации о токсичных отходах, горячих точках промышленного загрязнения, запасах устаревших и запрещенных пестицидов.

Возможные риски:

- необходимость привлечения зарубежных и национальных экспертов для проведения перечисленных выше образовательных встреч и семинаров, что потребует определенных финансовых затрат.
- нестабильная политическая ситуация в странах может осложнить привлечение иностранных экспертов.

Содействие принятию политических решений на национальном и региональном уровнях

Успех выполнения Глобального плана действий СПМРХВ во многом обусловлен включением вопросов химической безопасности в национальные планы и программы развития. Проведение лоббистских кампаний по внедрению в национальное законодательство вопросов рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла — важная задача организаций гражданского общества.

Действия

Для решения этой задачи планируется:

- ▶ оказывать воздействие на политику национальных правительств для того, чтобы включить в национальные планы и стратегии развития вопросы, связанные с токсичными отходами, ртутным загрязнением, пестицидами, опасными химическими веществами в потребительских товарах и продуктах питания;
- ▶ участвовать в разработке необходимых дополнений в национальные законодательства, для того чтобы обеспечить включение в национальные программы развития вопросов, связанных с токсичными отходами, ртутным загрязнением, пестицидами и опасными химическими веществами в потребительских товарах и продуктах питания;
- ▶ содействовать максимально широкому включению представителей гражданского общества во все рабочие группы всех уровней, вовлеченные в процесс принятия решений по химической безопасности и занимающиеся вопросами,

связанными с токсичными отходами, ртутным загрязнением, пестицидами и опасными химическими веществами в потребительских товарах и продуктах питания;

- ▶ добиваться принятия на государственном уровне решений о финансировании мероприятий по формированию и поддержанию автоматизированных баз данных по химическим веществам, обеспечение открытого доступа к ним НПО и других представителей гражданского общества;
- ▶ добиваться создания государственных кадастров выбросов и переноса химических веществ;
- ▶ добиваться перехода стран на Всемирную гармонизированную систему классификации маркировки химических веществ;
- ▶ добиваться создания постоянно действующего межведомственного органа с участием представителей НПО, для координации действий государственных и иных органов, осуществляющих деятельность в сфере обеспечения безопасности обращения химических веществ и отходов;
- ▶ добиваться создания общественных консультативных советов при соответствующих министерствах и ведомствах, в компетенции которых находятся вопросы регулирования химических веществ;
- ▶ добиваться создания эффективной инфраструктуры по обмену информацией в области химической безопасности и обеспечения открытого доступа к ней заинтересованной общественности.

Возможные риски

- игнорирование требований представителей гражданского общества со стороны правительств стран;
- недостаточно высокий потенциал представителей гражданского общества для выполнения поставленных выше задач.

Содействие организационному развитию НПО и других организаций гражданского общества

Организационное развитие НПО тесно связано с возможностью финансирования проектных мероприятий. Стабильное финансирование деятельности НПО снижает текучесть кадров, дает возможность привлекать квалифицированных экспертов к работе в общественных организациях.

Действия

1. Проведение встреч с представителями международных фондов и организаций, заинтересованных в поддержке проектов по проблемам обоснованного регулирования химических веществ. НПО рассчитывают получить информацию от доноров об их приоритетах и критериях, которым должны соответствовать предлагаемые проекты.
2. Разрабатывать проектные предложения (включая такие вопросы как устойчивость проектов, результаты, индикаторы успеха и т.д.) по приоритетным проблемам обеспечения химической безопасности.
3. Готовить презентации для привлечения внимания доноров к реализации проектных предложений.

Возможные риски

- несоответствие приоритетов НПО интересам организаций-доноров;
- неумение НПО составлять заявки на финансирование проектов;
- отсутствие контактов с организациями-донорами. ■

2

ПРОЕКТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ НПО БЕЛАРУСИ, КАЗАХСТАНА И КЫРГЫЗСТАНА

На основе выбранных приоритетов, НПО Беларуси, Казахстана и Кыргызстана обсудили проектные предложения, которые будут способствовать практическим действиям, направленным на реализацию требований СПМРХВ и других международных соглашений по обоснованному регулированию химических веществ.

Название проекта	Информационно-просветительская кампания об опасности ртутьсодержащих товаров и доступности безопасных альтернатив
Цель	Снижение риска воздействия ртути на здоровье человека
Деятельность по проекту	<ul style="list-style-type: none"><li data-bbox="300 778 977 911">▶ Подготовка информационных материалов о воздействии ртути на здоровье человека и окружающую среду; наличии безопасных альтернатив; обсуждение проблем и обмен опытом.<li data-bbox="300 922 977 1023">▶ Проведение анализа использования ртутьсодержащих товаров повседневного спроса и их альтернатив: сбор, анализ информации о доступности, возможности применения.<li data-bbox="300 1034 977 1166">▶ Привлечение общественных и государственных организаций на локальном и национальном уровнях к разработке политики, направленной на уменьшение использования ртутьсодержащих материалов.<li data-bbox="300 1177 977 1310">▶ Подготовка рекомендаций для общественности по ртутьсодержащим товарам повседневного спроса и содействие тому, чтобы жесткий глобальный договор по ртути был принят в 2013 г.
Ожидаемые результаты	<ul style="list-style-type: none"><li data-bbox="300 1340 977 1441">▶ Подготовлен обзор (разработан опросник и проведен опрос), содержащий данные о наличии ртутьсодержащих товаров и их безртутных альтернатив.

<p>Ожидаемые результаты</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Повышена информированность общественности о воздействии ртути на здоровье человека и окружающую среду и наличии безопасных альтернатив. <p>Реализация данного проекта укрепит общественное экологическое движение и усилит роль общественных организаций в решении экологических вопросов.</p>
<p>Название проекта</p>	<p>Оценка источников производства и выброса ртути на территории трех стран и подготовка рекомендаций по минимизации выбросов</p>
<p>Цель</p>	<p>Улучшение экологической политики стран в области снижения ртутного загрязнения.</p>
<p>Деятельность по проекту</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Оценка источников производства и выброса ртути на основе имеющихся информационных данных. ▶ Оценка степени воздействия источников производства и выброса ртути на окружающую среду и здоровье местного населения (с использованием данных лабораторных анализов и медицинских статистических данных). ▶ Проведение информационных встреч, семинаров, дискуссий с использованием полученных данных и информации. ▶ Подготовка рекомендаций правительствам по снижению ртутного загрязнения и ликвидации источников выбросов ртути .
<p>Ожидаемые результаты</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Идентифицированы источники производства и выброса ртути в трех странах. ▶ Повышена информированность населения, местных органов власти, представителей предприятий и местных жителей об опасности воздействия ртути на здоровье людей и мерах по минимизации такого воздействия. ▶ Подготовлены рекомендации для правительств по ликвидации источников выброса и производства ртути в трех странах. <p>Усилена экологическая политика государств, направленная на снижение ртутного загрязнения.</p>

Название проекта	Повышение потенциала различных заинтересованных сторон в области обращения с СОЗ, включая новые СОЗ в рамках Стокгольмской конвенции
Цель	Повышение потенциала различных заинтересованных сторон для выполнения требований Стокгольмской конвенции о СОЗ.
Деятельность по проекту	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Проведение информационно-просветительских встреч, семинаров, круглых столов для повышения потенциала заинтересованных сторон в выполнении требований Стокгольмской конвенции. ▶ Выявление приоритетных потребностей стран, необходимых для выполнения положений Стокгольмской конвенции. ▶ Разработка механизмов участия общественности в управлении СОЗ на локальном и национальном уровнях.
Ожидаемые результаты	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Повышен потенциал сторон в выполнении требований Стокгольмской конвенции о СОЗ. ▶ Ужесточен контроль в области обращения с СОЗ. ▶ Улучшена информированность населения о СОЗ.
Название проекта	Кустарная золотодобыча как источник загрязнения окружающей среды ртутью
Цель	Снижение загрязнения окружающей среды ртутью и минимизация риска воздействия ртути на здоровье населения.
Деятельность по проекту	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Анализ ситуации с кустарной золотодобычей и национальным законодательством в данной области. ▶ Разработка опросника и проведение интервью с различными заинтересованными группами, включая местные органы власти, НПО, местных жителей, по вопросам воздействия кустарной золотодобычи как источника загрязнения окружающей среды ртутью. ▶ Разработка плана действий по информированию местных жителей, местных властей и других заинтересованных сторон о роли кустарной золотодобычи как источника эмиссии ртути.

	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Разработка проекта плана действий по минимизации риска воздействия ртути на здоровье при кустарной золотодобыче.
Ожидаемые результаты	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Усовершенствовано национальное законодательство. ▶ Улучшена информированность заинтересованных сторон. ▶ Вопрос о минимизации риска воздействия ртути при кустарной золотодобыче вынесен в качестве приоритетного в национальные программы и планы развития
Название проекта	Проект по разработке системы предоставления информации по опасным химическим веществам в товарах общего потребления
Цель	Совершенствование информирования заинтересованных сторон о наличии опасных химических веществ в товарах общего потребления.
Деятельность по проекту	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Анализ потребностей заинтересованных сторон в информации о химических веществах в товарах общего потребления. ▶ Анализ существующих в странах информационных систем о наличии химических веществ в товарах общего потребления. ▶ Разработка пилотной информационной системы о наличии опасных химических веществ в товарах общего потребления. ▶ Обсуждение информационной системы среди заинтересованных сторон
Ожидаемые результаты	Разработана система предоставления информации о химических веществах в товарах общего потребления.
Название проекта	Внедрение Согласованной на глобальном уровне системы (СГС) в национальную систему классификации опасных химических веществ
Цель	Защита здоровья человека и окружающей среды от опасных химических веществ через вовлечение всех заинтересованных сторон и внедрение СГС.

Деятельность по проекту	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Организация и проведение обучения по СГС для соответствующих секторов. ▶ Организация и проведение национального семинара по внедрению СГС. ▶ Разработка национальной стратегии внедрения СГС (в том числе, анализ ситуации/пробелов и секторальных планов действий). ▶ Выделение ресурсов общественным организациям, бизнес-структурам и промышленности для разработки планов деятельности по СГС.
Ожидаемые результаты	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Разработана система СГС в странах. ▶ Повышена осведомленность о СГС лиц, принимающих решения, НПО, бизнеса и других заинтересованных групп.
Название проекта	Гармонизация национальных технических регламентов в области обеспечения химической безопасности с ЕС REACH
Цель	Гармонизация отечественного законодательства по управлению химических веществ с REACH.
Деятельность по проекту	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Анализ стандартов и нормативов, регламентирующих химическую безопасность, на соответствие техническому регламенту ЕС REACH. ▶ Проведение информационной кампании. ▶ Проведение лоббистской кампании о необходимости гармонизации национальных стандартов и оценок соответствия с REACH.
Ожидаемые результаты	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Гармонизировано национальное законодательство с европейским. ▶ Улучшена информированность заинтересованных сторон.
Название проекта	Информационно-просветительская кампания по безопасности товаров для детей
Цель	Повышение уровня осведомленности потребителей о химической безопасности товаров для детей.

Деятельность по проекту	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Анализ производства, экспорта/импорта товаров для детей, законодательства и маркировки, связанных с токсичными химическими веществами в товарах для детей. ▶ Проведение информационно-просветительских встреч, семинаров, круглых столов для повышения осведомленности. ▶ Проведение информационной и лоббистской кампаний по ужесточению контроля за качеством продукции для детей.
Ожидаемые результаты	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Повышен потенциал в области защиты прав потребителей. ▶ Ужесточен контроль за качеством продукции для детей. ▶ Улучшена информированность населения о рисках, связанных с качеством продукции для детей.
Название проекта	Создание субрегиональной сети ресурсных информационных центров для НПО
Цель	Создание в странах информационно-ресурсных центров на базе существующих НПО, для информирования и повышения потенциала организаций гражданского общества по выполнению СПМРХВ.
Деятельность по проекту	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Создание информационно-ресурсных центров на базе существующих НПО. ▶ Организация и проведение субрегиональной и национальных информационных кампаний по выполнению СПМРХВ. ▶ Проведение разъяснительной работы, тренингов среди организаций гражданского общества, населения. ▶ Организация диалоговых площадок.
Ожидаемые результаты	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Налажено межсекторальное сотрудничество и партнерство с государственными, бизнес-структурами и НПО. ▶ Организована субрегиональная сеть по сбору и распространению информации о химической безопасности. ▶ Повышен потенциал организаций гражданского общества и населения.

Название проекта	Повышение потенциала стран ВЕКЦА в выполнении Глобального плана действий
Цель	Оценка потенциала стран ВЕКЦА по выполнению Глобального плана действий.
Деятельность по проекту	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Создание субрегиональной рабочей группы по подготовке альтернативных докладов к очередной встрече Сторон Стокгольмской и Роттердамской конвенций. ▶ Подготовка альтернативных докладов к очередной встрече Сторон Базельской, Стокгольмской и Роттердамской конвенций. ▶ Оценка потенциала стран ВЕКЦА по выполнению Глобального плана действий (исследование и анализ существующего состояния, подготовка рекомендаций). ▶ Подготовка в странах ВЕКЦА плана действий (краткосрочного, среднесрочного) по выполнению Глобального плана действий на национальном уровне.
Ожидаемые результаты	Подготовлены альтернативные обзоры по выполнению странами региона ВЕКЦА обязательств по Базельской, Стокгольмской и Роттердамской конвенциям.

Информация для контактов:

Беларусь

МОО «Экопроект Партнерство»

Ю. Яблонская, исполнительный директор

Электронная почта: yy@ecoproject.by

Е. Черноруцкая, специалист по экологическим проектам

Электронная почта: ec@ecoproject.by

Сайт: <http://ecoproject.by/>

Казахстан

ОФ «Центр развития местного самоуправления»

О. Чернышов, председатель попечительского совета ОФ «ЦРМС»

Электронная почта: chernyshov.ukg@gmail.com

Л. Архипова, директор

Электронная почта: arkhipova_liliya@mail.ru

ОО Аналитическое экологическое агентство «Greenwomen»

Л. Астанина, директор

С. Дылевская, редактор

Электронная почта: lidia.astanina@gmail.com

Сайт: <http://www.greenwomen.kz/>

Кыргызстан

**Сеть по защите общественных экологических интересов
в Кыргызской Республике**

И. Конюхова, координатор

Электронная почта: greta69@list.ru

ОО «Независимая экологическая экспертиза»

О.Печенюк, председатель

Л.Сливченко, исполнительный директор

Электронная почта: expertise@eco-expertise.org

Сайт: www.eco-expertise.org

Консультант: О. Сперанская, эксперт UNITAR, сопредседатель Международной сети по ликвидации СОЗ/руководитель Программы по химической безопасности Центра «Эко-Согласие»

Электронная почта: speransk2004@mail.ru

Сайт: www.ecoaccord.org; www.ipen.org ■

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ОЦЕНКИ ПОТЕНЦИАЛА, СОСТОЯНИЯ И ТЕНДЕНЦИЙ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ, И СУЩЕСТВУЮЩИХ ПОТРЕБНОСТЕЙ НПО ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СПМРХВ

Проблемы химической безопасности

В Беларуси, Казахстане и Кыргызстане, несмотря на определенные политические, географические, экономические и прочие различия, существуют схожие проблемы. Большинство предприятий энергетического, горно-металлургического и машиностроительного комплексов, химической, легкой, пищевой промышленности были построены в советское время. За годы эксплуатации были накоплены значительные объемы различных отходов, в том числе, содержащих опасные химические вещества.

Большинство предприятий не переоснащалось уже более 50 лет. При нормативном сроке эксплуатации до 15 лет, химико-технологическое оборудование к настоящему времени уже многократно выработало свой ресурс, морально устарело и физически изношено. Применение устаревших технологий, использование некачественного сырья и топлива, нежелание предприятий вкладывать средства в утилизацию и рекультивацию отходов производства стали причиной общих для Беларуси, Казахстана и Кыргызстана проблем, связанных с использованием, обезвреживанием, утилизацией, захоронением и трансграничной транспортировкой отходов.

Из-за отсутствия специальных хранилищ, во всех странах хранение токсичных отходов осуществляется на территориях предприятий (в основном, в металлических контейнерах). Такие отходы содержат ряд химических элементов и соединений, способных оказать отрицательное воздействие на окружающую среду и здоровье населения. Многие предприятия в Казахстане и Кыргызстане переходят от одного владельца к другому. Такое положение дел значительно ослабляет контроль за состоянием мест хранения токсичных отходов и их влиянием на окружающую среду и здоровье населения.

Токсичные отходы до настоящего времени складываются и хранятся в различных накопителях, зачастую без соблюдения соответствующих экологических норм и требований. Как результат — почва, подземные и поверхностные воды многих регионов подвержены интенсивному загрязнению. Также существует проблема несанкционированного доступа населения к металлолому из хвостохранилищ. Ситуация осложняется тем, что по многим источникам загрязнений

(отвалам, хвостохранилищам, шламонакопителям, могильникам и т.д.) отсутствуют сведения об объемах складированных отходов, их месторасположении, способах использования, качественной характеристике, содержании в них вредных и токсичных элементов.

Захоронение отходов предприятий горнодобывающей промышленности осуществлялось в хвостохранилищах, расположенных, в основном, в отдаленных районах. Места захоронений отходов зачастую не отвечают действующим нормативам. Наибольшую обеспокоенность вызывают хвостохранилища, подвергающиеся воздействию оползней и водотоков (за счет чего опасные химические соединения попадают в водные объекты). Санитарно-эпидемиологическими службами отмечаются случаи значительного превышения нормативов содержания тяжелых металлов и других опасных компонентов в объектах хозяйственно-питьевого водопотребления.

В Кыргызстане опасные отходы горнорудного производства были захоронены более полувека назад. Из семи административных областей республики, в пяти имеются законсервированные хвостохранилища, которые создают высокий риск экологических катастроф. В зону возможного загрязнения могут попасть территории не только республики, но и соседних Казахстана, Таджикистана и Узбекистана, где проживает около 5 миллионов человек.

В сфере сельского хозяйства всех трех стран также остро стоит проблема накопления значительных объемов запрещенных, непригодных к использованию и обезличенных устаревших пестицидов. Среди них наибольшую угрозу представляют препараты, выделенные в особую группу — стойкие органические загрязнители (СОЗ), регулируемые Стокгольмской конвенцией о СОЗ. Существующие могильники и складские помещения для хранения остатков пестицидов, оставшихся после распада Советского Союза, во многих случаях не отвечают санитарно-гигиеническим нормам: нарушена упаковка, пестициды смешиваются, попадают в почву и воду. Слабый контроль за продажей и использованием пестицидов приводит к тому, что на рынках и сегодня продаются запрещенные пестициды из числа стойких органических загрязнителей, которые были раскопаны из могильников или нелегально перевезены через границы стран.

Также требует решения вопрос утилизации тары из-под пестицидов. Она представляет реальную угрозу, так как люди (часто по незнанию) используют ее в хозяйственных целях для хранения пищевых продуктов и воды. Ежегодно увеличивается количество тары (особенно пластмассовой) из-под пестицидов, захоронение которой трудно осуществить из-за инертности пластмассы. Ее простое сжигание может привести к неконтролируемому выбросу продуктов сгорания в воздух.

Ртутное загрязнение также является серьезной проблемой во всех трех странах. В Казахстане, на территории Павлодарского химического завода и в озере Балкылдак, скопилось около 900 т ртути. В иловых отложениях реки Нуры также

обнаружена ртуть, попавшая туда с предприятия АО «Карбид» (г. Темиртау). Оба источника загрязнения представляют угрозу попадания ртути в трансграничные реки Иртыш и Ишим и далее — в Северный ледовитый океан.

Кыргызстан является единственной страной в мире, продолжающей добычу и производство первичной ртути на Хайдарканском ртутном месторождении в Баткенской области. В связи с проводимой работой по подготовке проекта конвенции, запрещающей добычу первичной ртути в мире, вопрос о дальнейшей деятельности комбината (Хайдарканское ртутное акционерное общество, ХРАО) приобретает важное значение для республики.

В настоящее время в Кыргызстане получила широкое развитие горнодобывающая промышленность. Основной упор делается на поиск и разработку золоторудных месторождений. В республике имеется определенный опыт извлечения золота кустарным методом с применением ртути. К этому методу, по всей видимости, может прибегнуть население с целью получения необходимых для жизни доходов.

Эксперты считают, что в вышеназванных странах необходимо создание пунктов сбора и временного хранения ртути и ртутьсодержащих отходов, обеспечение постоянного приема ртути и ртутьсодержащих отходов от населения с тем, чтобы хранить это токсичное вещество в одном специализированном месте.

Развитие информационных ресурсов

Беларусь, Казахстан и Кыргызстан активно сотрудничают с международными организациями, осуществляющими деятельность в области химической безопасности, ЮНЕП, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО), Международной организацией труда (МОТ), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК) и другими.

На политическом уровне приняты решения об участии стран в международной деятельности по регулированию химических веществ. Ратифицированы Базельская и Стокгольмская конвенции; Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении; Монреальский протокол по озоноразрушающим веществам; Конвенция о трансграничных переносах загрязнителей на большие расстояния, ряд многосторонних соглашений по обмену информацией и государственной гигиенической регистрации потенциально опасной продукции среди стран СНГ.

Страны также принимают участие в разработке национальных планов выполнения Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, Оценке потенциала выполнения СПМРХВ и других проектах в области обеспечения химической безопасности.

Охрана здоровья и окружающей среды регламентируется законодательными и другими нормативно-правовыми документами различных уровней: декретами Президента, законами, постановлениями, принятыми на межведомственном уровне, приказами и постановлениями отдельных министерств и ведомств, носящими межотраслевой характер.

Во время реализации проекта «Усиление потенциала организаций гражданского общества для реализации СПМРХВ на национальном и региональном уровнях в регионе ВЕКЦА» был проведен анализ существующих информационных каналов по предоставлению информации в области химической безопасности. В Беларуси, Казахстане и Кыргызстане есть различные средства массовой информации, благодаря которым население получает информацию, в том числе, и по вопросам химической безопасности. В странах имеются законы, регулирующие вопросы доступа к информации об охране окружающей среды, однако пока недостаточно отработаны процедуры и механизмы их реализации.

Важную роль в обеспечении доступа к информации играет Интернет. Например, в Беларуси, согласно статистическим данным, в Интернет регулярно заходят 29% населения (среди молодежи этот показатель превысил 57%).

Органы управления и государственной власти Беларуси, Казахстана и Кыргызстана также используют возможности Интернета для предоставления информации по вопросам химической безопасности и внедрения СПМРХВ. Однако пока подобная информация широко не представлена (например, из-за финансовых проблем по поддержанию веб-страниц).

Государственные структуры имеют разнообразные информационные ресурсы: базы данных и информационные массивы в функциональных автоматизированных информационных системах. В то же время, пока нет четкой координации между ведомствами и их подразделениями, что приводит к тому, что они формируют и поддерживают информационные ресурсы независимо друг от друга. Для органов власти всех трех стран характерно недостаточное сотрудничество по вопросам развития информационных ресурсов, предназначенных для открытого доступа широкой общественности к данным и информации по окружающей среде (и в частности, по вопросам химической безопасности).

Почти в каждом органе государственного управления имеются пресс-службы либо отделы по связям с общественностью и информации. В числе других обязанностей, такие службы занимаются обновлением Интернет-сайтов, подготовкой информации для СМИ о работе ведомств. Однако пока наблюдается слабое взаимодействие этих служб с НПО и отсутствие межведомственного сотрудничества.

Создание единого информационного пространства на всех уровнях, улучшение финансирования и повышение осведомленности и квалификации государственных чиновников и лиц, принимающих решения, касающиеся экологической

информации, позволит повысить эффективность работы по подготовке и распространению экологической информации (и в частности, информации по вопросам химической безопасности).

Согласно сложившейся практике, исследования в области оценки химических веществ, их регламентации, обоснования критериев безопасности, оценки риска для здоровья окружающей среды, проводятся отраслевыми научно-исследовательскими учреждениями. Заказчиками таких исследований, как правило, являются заинтересованные министерства и ведомства, а финансирование работ обеспечивается за счет средств государственных бюджетов, из отраслевых инновационных фондов, внебюджетных средств и т.д. В ряде случаев заказчиками исследований являются субъекты хозяйствования (предприятия, промышленные объединения). Информация о проведенных научных исследованиях (рефераты отчетов и депонированные рукописи) публикуется в периодических научных изданиях, сборниках научных трудов, материалах конференций и семинаров, реферативных сборниках, бюллетенях. К сожалению, в силу разных причин, представители общественности имеют ограниченный доступ к этим источникам.

Одним из способов сбора и распространения информации могла бы стать разработка и ведение электронных баз данных, доступ к которым могут получить представители общественности.

Важным элементом информирования общественности является проведение семинаров, конференций, совещаний, общественных обсуждений. Такие мероприятия служат эффективным методом для обмена информацией, опытом, содействия участию общественности в процессе принятия решений.

Примеры успешной практики общественных организаций, входящих в сеть IPEN

Примером инициативы НПО в области реализации Стокгольмской конвенции служит Международный проект по ликвидации СОЗ, выполненный в 2004–2006 годах организациями — членами IPEN. В его реализации приняли участие 350 НПО из 65 стран. Только в регионе ВЕКЦА в этот период было выполнено более 70 проектов, включая проекты, реализованные НПО Беларуси, Казахстана и Кыргызстана. НПО выполнили проекты по выявлению горячих точек; анализу вредного воздействия СОЗ на здоровье человека и сокращению такого воздействия; укреплению потенциала и повышению уровня информированности о СОЗ; разработке предложений по реабилитации загрязненных территорий; сбору информации о новых СОЗ и т.д.

Силами НПО ВЕКЦА постоянно выполняются образовательные и информационные проекты в области химической безопасности и выполнения Глобального

плана действий СПМРХВ. По результатам таких проектов готовятся рекомендации для правительств, бизнес-структур и НПО с целью обеспечения химической безопасности в регионе стран ВЕКЦА, повышения эффективности выполнения СПМРХВ и других международных соглашений.

В дальнейшем IPEN инициировал Международный проект по выполнению СПМРХВ. За период с 2009 по 2011 годы в регионе ВЕКЦА в рамках ISIP было выполнено более 20 проектов, включая проекты, реализованные в Беларуси, Казахстане и Кыргызстане.

Детальная информация о выполнении проектов в рамках IPEP и ISIP в ВЕКЦА размещена на сайте «Эко-Согласия», координационного центра IPEN в ВЕКЦА: www.ecoaccord.org

Беларусь

В Беларуси, в рамках осуществления Всемирным банком/Минприроды проекта «Первоочередные мероприятия по выполнению Республикой Беларусь обязательств, принятых по Стокгольмской конвенции о СОЗ», экологическая группа «Фонд реализации идей» (ФРИ), международное общественное объединение «Экосфера», Белорусское общественное объединение «Экологическая инициатива» выполнили ряд мероприятий по информированию общественности о проблеме СОЗ.

ФРИ, «Эко-Согласие» и «МАМА-86» (Украина) реализовали совместный проект, по результатам которого была сформирована уникальная база данных по альтернативным сжиганию технологиям обращения с отходами, включая отходы СОЗ (эта база данных включает информацию о более 70 современных технологиях обращения с отходами).

В 2006 году ФРИ выполнил пилотный проект по оценке содержания бромированных пламегасителей в Беларуси. До этого проекта данные о наличии бромированных пламегасителей в объектах окружающей среды на территории Беларуси практически отсутствовали.

Казахстан

В 2004 году Программой малых грантов ГЭФ ряду НПО Казахстана было предоставлено финансирование для проведения информационных кампаний в поддержку Глобального дня действий против стойких органических загрязнителей (СОЗ), инициированного IPEN. В Усть-Каменогорске, Костанаве, Алматы и других городах страны одновременно прошли пресс-конференции, круглые столы, тренинги, на которых разъяснялись основные положения Конвенции о СОЗ, предоставлялась информация о воздействии токсичных веществ на окружающую среду и здоровье населения.

В 2006 году неправительственные организации участвовали в образовательных тренингах проекта «Подготовка Национального профиля по оценке национальной инфраструктуры по управлению химическими веществами» (при финансовой поддержке Швейцарии и Европейского Союза и при техническом содействии ЮНИТАР). В 2008 году НПО также привлекались в различные мероприятия проекта по Программе быстрого старта СПМРХВ «Обновление Национального профиля, проведение оценки потенциала для реализации Стратегического подхода и определения приоритетов».

Аналитическое экологическое агентство «Greenwomen» (Казахстан) в сотрудничестве с Программой по химической безопасности Центра по проблемам окружающей среды и устойчивого развития «Эко-Согласие» (Россия) реализовало проект, направленный на достижение в Центральной Азии Цели 2020 «Будущее без токсичных веществ!» Одним из основных результатов проекта стала разработка Субрегионального плана действий НПО, направленного на достижение общих для неправительственных организаций Центральной Азии целей: получение заинтересованными сторонами знаний о вредном воздействии токсичных веществ на здоровье и окружающую среду; обеспечение доступа к информации и опыту по деятельности, связанной с химическим загрязнением; укрепление сотрудничества на международном, региональном, национальном уровнях, усиление потенциала.

Проект был продолжен в 2010 году, когда были реализованы отдельные направления Субрегионального плана действий — в частности, создание образовательных модулей по химическим веществам и здоровью, рассчитанных на специфические целевые группы (НПО, население, СМИ, местные власти, бизнес).

В 2009 году при поддержке Центра ОБСЕ в Астане, а также при помощи и поддержке Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан, был реализован проект «Усиление общественного участия в Орхусском процессе и содействие составлению Регистра выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)». В проекте принимали участие Европейский ЭКО-Форум, промышленные предприятия, ряд государственных структур Восточно-Казахстанской области, эксперты, неправительственные организации. Итог проекта: в Казахстане впервые в электронном формате создан пилотный регистр выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) на основе статистической отчетности предприятий Восточно-Казахстанской области. Регистр выбросов <http://kz-prtr.org/> открыт для широкого доступа.

В конце 2010 года в Казахстане была закончена реализация проекта по разработке Национального плана действий НПО Республики Казахстан по осуществлению СПМРХВ. План был подготовлен в рамках Международного проекта по реализации СПМРХВ (International SAICM Implementation Project, ISIP).

Кыргызстан

Проект, позволивший разработать механизмы межведомственного и межсекторального взаимодействия при реализации Стокгольмской конвенции в Кыргызской Республике, был выполнен НПО «Независимая экологическая экспертиза» в 2005 году, в рамках реализации Международного проекта по ликвидации СОЗ. Разработаны рекомендации для совершенствования системы управления окружающей средой в Кыргызской Республике, усиления межсекторального и межведомственного сотрудничества в целях реализации Стокгольмской конвенции.

В 2006 году ОЭФ «ЮНИСОН» осуществлял анализ и оценку СОЗ в районе села Кочкор. Через год, при поддержке ОБСЕ, о могильнике пестицидов в Кочкоре был снят краткий документальный фильм, который был показан по общественному телевидению.

В этом же году в Кыргызстане, при координации НПО, прошла информационная кампания по лobbированию ратификации Стокгольмской конвенции, которая способствовала ратификации страной данного международного соглашения.

В 2010 году в рамках Глобальной Кампании IPEN «Свободные от ртути: ты, я и дети» в 8 странах, включая Кыргызстан, был осуществлен проект «Анализ рынка продукции массового производства на наличие ртути». Исследование в Бишкеке и Чуйской области было проведено экспертами НПО «Независимая экологическая экспертиза» и специалистами Госсанэпиднадзора Министерства здравоохранения КР.

Потребности общественности в информации о химической безопасности и СПМРХВ и существующие механизмы ее распространения

В Стратегическом подходе к международному регулированию химических веществ подчеркивается, что вовлечение всех заинтересованных групп имеет чрезвычайное значение для обеспечения химической безопасности. Также в этих документах отмечается важность общественного участия в процессе принятия решений.

Несмотря на достаточно развитые системы предоставления информации, в Беларуси, Казахстане и Кыргызстане общественность не имеет достаточного доступа к информации о химических загрязнениях и не всегда привлекается к процессу принятия решений.

В Беларуси, Казахстане и Кыргызстане пока не существует четко отлаженных потоков информации о химических загрязнениях, более того, в открытом доступе не имеется достаточно информации о мерах по выполнению СПМРХВ.

Такие выводы были сделаны в результате анализа состояния и тенденций развития информационных ресурсов, существующих потребностей НПО и других представителей гражданского общества по осуществлению СПМРХВ.

Общественные организации и представители гражданского общества Беларуси, Казахстана и Кыргызстана обеспокоены и не удовлетворены доступом к информации о токсичных химических веществах, содержащихся в товарах народного потребления, и отсутствием системы оповещения населения об опасных химических веществах.

Люди сталкиваются с серьезными проблемами, пытаясь получить из официальных источников информацию о токсичных выбросах предприятий, уровнях токсичных химических веществ в продуктах питания, воздействии токсичных веществ на здоровье.

Хотя все три страны ратифицировали Орхусскую конвенцию о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, на практике процесс получения этой информации оставляет желать лучшего. Министерства и ведомства, ответственные за выполнение СПМРХВ, не всегда готовы к конструктивному диалогу с НПО. Сотрудничество с государственными структурами в основном носит формальный характер. В силу разных причин (в том числе, в связи с тем, что трудно встретиться с чиновниками соответствующих министерств), НПО недостаточно вовлечены в процесс принятия конкретных решений в области обеспечения химической безопасности. Представителей гражданского общества не вовлекают в деятельность национальных координационных центров СПМРХВ.

Для более активного участия в процессах по химической безопасности, общественность и представители НПО должны быть осведомлены о потенциальных угрозах токсичных веществ для окружающей среды и здоровья населения. Одним из путей повышения осведомленности является проведение семинаров и тренингов.

В разных городах Беларуси, Казахстана и Кыргызстана (Минск, Астана, Алматы, Усть-Каменогорск, Петропавловск, Актау, Бишкек и Ош) для различных целевых групп были проведены тренинги. Их участники, представители государственных и неправительственных организаций, отметили, что им не хватает знаний и опыта по химической безопасности, подчеркнули необходимость решения проблем доступа к информации и вовлечения общественности в процесс принятия решений, обмена опытом и примерами удачной практики по вопросам химической безопасности и внедрения СПМРХВ.

ОБОБЩАЮЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РАЗВИТИЯ НАИБОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ КАНАЛОВ И УЛУЧШЕНИЯ СУЩЕСТВУЮЩИХ МЕХАНИЗМОВ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ И ПРОДВИЖЕНИЯ СПМРХВ

Сегодня в Беларуси, Казахстане и Кыргызстане действует много неправительственных экологических и других организаций гражданского общества, которые ставят своей целью привлечь население к решению проблем химической безопасности. В то же время, в странах нет авторитетных экологических средств массовой информации, которые выступали бы посредниками в диалоге секторов и были бы объединяющими в сфере межсекторального сотрудничества. Те немногие бюллетени экологических НПО или экологические газеты, которые издаются в регионах по заказам местной администрации, в силу тех или иных причин, освещают узкие, ведомственные интересы.

Решением проблемы могло бы стать создание системы распространения объективной и просвещающей информации, к которой население имело бы широкий доступ. Все это поможет общественности понять необходимость непосредственного участия в процессах по решению проблем химической безопасности и продвижению СПМРХВ на национальном, региональном и международном уровнях.

Процесс участия общественности в принятии решений по вопросам химической безопасности сталкивается с определенными трудностями. Несмотря на это, опускать рук не следует: участие общественности при внедрении СПМРХВ будет способствовать достижению цели по предотвращению вредного воздействия токсичных химических веществ на здоровье людей и состояние экосистем.

В рамках проекта «Усиление потенциала организаций гражданского общества для реализации СПМРХВ на национальном и региональном уровнях в регионе ВЕКЦА» были выработаны рекомендации для усиления роли общественности в процессе выполнения положений СПМРХВ.

Рекомендации для НПО и других организаций гражданского общества

Для успешного внедрения СПМРХВ общественным неправительственным организациям необходимо:

- ▶ создать информационно-ресурсные центры (на базе существующих НПО) для информирования и усиления потенциала организаций гражданского общества по выполнению СПМРХВ;
- ▶ повышать информированность, понимание и обеспокоенность среди всех секторов общества о вредном воздействии токсичных химических веществ

на окружающую среду и здоровье людей путем проведения информационных и образовательных кампаний среди различных слоев населения (особенно среди наиболее уязвимых групп и тех, кто непосредственно подвергается воздействию опасных химических веществ).

- ▶ Проводить национальные, региональные информационные и лоббистские кампании среди представителей государственных структур и бизнеса с целью улучшения понимания ими рисков воздействия токсичных химических веществ на здоровье людей и окружающую среду;
- ▶ использовать СМИ для привлечения внимания к загрязненным территориям и сообществам, подверженным воздействию опасных химических веществ; популяризации деятельности НПО по химической безопасности;
- ▶ подготавливать и широко распространять информационные и обучающие материалы на основе научно обоснованной информации о воздействии опасных токсичных химических веществ на здоровье людей и состояние окружающей среды;
- ▶ представлять интересы различных групп населения в процессе осуществления СПМРХВ на национальном уровне, путем включения их представителей в рабочие группы и комиссии по выполнению конкретных программ и проектов в рамках выполнения СПМРХВ;
- ▶ проводить независимый мониторинг выполнения проектов в рамках СПМРХВ и международных химических конвенций;
- ▶ активно участвовать в подготовке комментариев к проектам новых технических регламентов и других нормативных документов, необходимых для совершенствования национальной экологической нормативно-правовой системы;
- ▶ активно сотрудничать с Международной сетью по ликвидации СОЗ (IPEN) по продвижению на национальном уровне политики сети по вопросам химической безопасности.

Рекомендации для лиц принимающих решения по химической безопасности и внедрению СПМРХВ

Скоординировать действия по выполнению обязательств по трем конвенциям (Стокгольмской, Базельской, Роттердамской) и СПМРХВ, что позволит объединить усилия для снижения воздействия опасных химических веществ и отходов на здоровье людей и состояние окружающей среды.

Способствовать развитию синергизма при выполнении обязательств по международным соглашениям, связанным с обеспечением химической безопасности, в частности, уделяя внимание таким вопросам как:

- повышение координации между министерствами;
- обмен информацией между министерствами и ведомствами;
- обмен опытом по вопросам предотвращения риска воздействия токсичных химических веществ на здоровье и окружающую среду;
- обмен опытом по техническим вопросам, связанным с выполнением обязательств в рамках СПМРХВ и трех химических конвенций.

Для обеспечения синергизма в решении проблем обеспечения химической безопасности необходимо осуществлять следующее:

- ▶ проводить координационные заседания в рамках подготовки к международным мероприятиям и переговорам по обеспечению химической безопасности;
- ▶ подготовить анализ существующей ситуации; предпринимаемых мер по выполнению соответствующих соглашений; потенциальных возможностей для достижения синергизма;
- ▶ организовывать семинары по интегрированному выполнению международных соглашений, с привлечением всех заинтересованных сторон;
- ▶ создать координационный орган при правительствах, для объединения усилий/исключения дублирования по управлению химическими веществами, включая внедрение системы маркировки и классификации химических веществ (СГС) и др.;
- ▶ интегрировать мероприятия по реализации СПМРХВ в кратко-, средне- и долгосрочные национальные, секторальные и территориальные планы и программы;
- ▶ создавать системы регистров выбросов и переноса опасных загрязнителей, ратифицировать Протокол по РВПЗ к Орхусской конвенции по доступу к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступу к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды;
- ▶ развивать географические информационные системы и системы электронных баз данных;
- ▶ гармонизировать национальные законодательства с Согласованной на Глобальном уровне Системой классификации и маркировки химических веществ (СГС).

Для повышения эффективности информационной работы в рамках обоснованного регулирования химических веществ необходимы следующие действия:

- ▶ Разработка национальных стратегий по повышению информированности и осведомленности населения о СПМРХВ.

-
- ▶ Создание при основных министерствах и ведомствах, в компетенции которых находятся вопросы регулирования химических веществ, общественных консультативных советов для обсуждения стратегии и тактики осуществления деятельности в области регулирования химических веществ.
 - ▶ Обеспечение национальными органами по внедрению СПМРХВ более эффективной координации информационных потоков по вопросам химической безопасности.
 - ▶ Разработка и реализация национальными органами по внедрению СПМРХВ, в партнерстве с НПО, совместной программы действий по повышению информирования населения о СПМРХВ.
 - ▶ Внесение в министерства каждой страны предложений по разработке и показу по национальному телевидению социальных роликов и тематических передач по вопросам химической безопасности (национальные органы по внедрению СПМРХВ в партнерстве с НПО).
 - ▶ Поддержка глобальных инициатив, направленных на обеспечение развивающихся стран и стран с переходной экономикой финансовыми, техническими и интеллектуальными ресурсами, необходимыми для полноценного внедрения СПМРХВ.

**СПИСОК
ССЫЛОК НА САЙТЫ НА РУССКОМ И АНГЛИЙСКОМ ЯЗЫКАХ,
НА КОТОРЫХ СОДЕРЖИТСЯ НЕОБХОДИМАЯ ИНФОРМАЦИЯ:**

1. Отчет «Анализ потребностей и определение механизмов для эффективного распространения информации о СПМРХВ среди общественности Республики Беларусь»: <http://ecoproject.by/userfiles/BY%20Unitar%20report.pdf>
2. Отчет о проведенном исследовании «Определение потребностей доступа к информации о химических веществах в РК и существующих механизмах ее распространения»: <http://caresd.net/site.html?en=0&id=24543>
3. Исследование по ситуации в стране (Кыргызской Республике) в области сбора и распространения информации о СПМРХВ среди основных заинтересованных групп: <http://eco-expertise.org/wp-content/uploads/2009/06/study-2011.htm>
4. Базельская конвенция (на русском языке): <http://www.un.org/russian/documen/convents/basel.pdf>
5. Стокгольмская конвенция (на русском языке): <http://www.un.org/russian/documen/convents/pollutants.pdf>
6. Роттердамская конвенция (на русском языке): <http://www.un.org/russian/documen/convents/consent.pdf>
7. Программа по химической безопасности Центра «Эко-Согласие» (является координатором IPEN (International POPs Elimination Network), международной сети НПО по ликвидации СОЗ в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА): www.ecoaccord.org
8. Региональный план действий НПО ВЕКЦА по химической безопасности; руководство для НПО по СПМРХВ: <http://www.ecoaccord.org/pop/index.htm>
9. Текст обращения общественности стран ВЕКЦА в поддержку требования к правительствам обеспечить безопасность игрушек: <http://www.ecoaccord.org/news2011/toy%20campaign.doc>
10. Образовательные модули:
 - а) Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ).
 - б) Регистр выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ).
 - в) Асбест, в списке особо опасных токсичных веществ? Влияние асбеста на экосистемы и здоровье населения.
 - г) Химическая безопасность продуктов питания и товаров массового потребления размещены на сайте: <http://www.greenwomen.kz/>

11. Ртутное загрязнение. Введение в проблему для НПО. Пособие для НПО. Джек Вейнберг, старший политический консультант, IPEN: http://www.ipen.org/ipenweb/documents/book/ipen%20mercury%20booklet_russian.pdf
12. Опасные пестициды и СПМРХВ. Пособие для НПО. Джек Вейнберг, старший политический консультант, IPEN: http://www.ipen.org/ipenweb/documents/book/hazpesticides_guide_russian.pdf
13. Руководство по СПМРХВ для НПО. Джек Вейнберг, старший политический консультант, IPEN: <http://www.ipen.org/ipenweb/documents/book/saicm%20introduction%20russian.pdf>
14. «Проведение оценки потенциала для рационального регулирования химических веществ и реализации СПМРХВ на национальном уровне». Руководство: http://www.who.int/iomc/saicm/capacity_assessment_ru.pdf
15. «Технические руководящие принципы экологически обоснованного регулирования отходов, состоящих из 1,1,1-трихлор-2,2-бис(4-хлорфенил)этана (ДДТ), содержащих его или загрязненных им»: <http://www.basel.int/pub/techguid/ddt/tgDDTr.pdf>
16. Сводные таблицы химических веществ: http://www.who.int/water_sanitation_health/dwq/gdwq3rus_ann4.pdf
17. Пилотный регистр выбросов и переноса загрязнителей (составлен на основе статистических данных промышленных предприятий Восточно-Казахстанской области): <http://kz-prtr.org/>
18. Региональный отчет IPEP: регион Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА): <http://www.ecoaccord.org/pop/ipep/report2006.htm>
19. Отчет по проекту «Кампания по выполнению СПМРХВ в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА)». Организация-исполнитель — Центр «Эко-Согласие» — на сайте Центра по проблемам окружающей среды и устойчивого развития «Эко-Согласие» (Россия): <http://www.ecoaccord.org/pop/doc/Eco-Accord-project-report-Russian-English.doc>
20. «Оценка выполнения Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ в Кыргызстане (СПМРХВ). Обзор ситуации по обеспечению химической безопасности в Кыргызстане с 2006 по 2008 гг. Организация-исполнитель — ЮНИСОН — на сайте Центра по проблемам окружающей среды и устойчивого развития «Эко-Согласие»: <http://www.ecoaccord.org/pop/index.htm>
21. Результаты Международного проекта по ликвидации СОЗ (International POPs Elimination Project (IPEP), полученные в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии — на сайте Центра по проблемам окружающей среды и устойчивого развития «Эко-Согласие»: <http://www.ecoaccord.org/pop/ipep/intro.htm>

ГЛОССАРИЙ

ВСУР	Всемирный саммит по устойчивому развитию
ГПД	Глобальный план действий
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
IPEN	Международная сеть по ликвидации стойких органических загрязнителей
IPEP	Международный проект по ликвидации СОЗ
ISIP	Международный проект по реализации СПМРХВ
МКРХВ	Международная конференция по регулированию химических веществ
МОТ	Международная организация труда
МПХБ	Международная программа по химической безопасности
МФХБ	Межправительственный форум по химической безопасности
НПО	Неправительственная организация
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПХД	Полихлорированные дифенилы
РВПЗ	Регистр выбросов и переноса загрязнителей
СОЗ	Стойкие органические загрязнители
СГС	Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки
СПМРХВ	Стратегический подход к международному регулированию химических веществ
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт ООН